



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ**  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)

**МИНИСТР**

Дом Правительства,  
369000 г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23  
тел.: 8(8782)26-59-87, факс 8(8782)26-69-38

**E-mail: [reception@economykchr.ru](mailto:reception@economykchr.ru)**

**<http://www.economykchr.ru>**

ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780

ИНН/КПП 0901053054/091701001

30.10.2024 № 2872  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ ФАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**

постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики  
от 17.03.2020 № 60 «Об утверждении порядка создания и использования,  
в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест),  
расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального  
и межмуниципального значения Карачаево-Черкесской Республики»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики,  
являющееся Уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия  
в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Минэкономразвития КЧР,  
Уполномоченный орган), в соответствии с постановлением Правительства  
Карачаево-Черкесской Республики от 10 августа 2022 г. № 221 «О порядке  
проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики  
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов  
Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы  
нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики» (далее –

Постановление Правительства КЧР № 221), провело оценку фактического воздействия (далее – ОФВ) постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 17 марта 2020 г. № 60 «Об утверждении порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Постановление Правительства КЧР № 60), и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Разработчиком Постановления Правительства КЧР № 60 является Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – Министерство строительства и ЖКХ КЧР, Разработчик).

Целями ОФВ являются:

оценка достижения целей регулирования, указанных в сводном отчете об оценке регулирующего воздействия проекта Постановления Правительства КЧР № 60;

определение и оценка фактических положительных и отрицательных последствий принятия Постановления Правительства КЧР № 60;

выявление в Постановлении Правительства КЧР № 60 положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или приводящих к возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также необоснованных расходов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

## **1. Краткое описание содержания правового регулирования.**

Постановление Правительства КЧР № 60 разработано на основании пункта 3.2 статьи 12 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации», Закона Карачаево-Черкесской Республики от 30 декабря 2011 г. № 92-РЗ «О дорожном фонде Карачаево-Черкесской Республики», Закона Карачаево-Черкесской Республики от 9 января 2020 г. № 2-РЗ «О некоторых вопросах организации дорожного движения в Карачаево-Черкесской Республике», и утверждает Порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Карачаево-Черкесской Республики (далее – Порядок), который устанавливает требования к созданию и использованию, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Карачаево-Черкесской Республики (далее – парковки).

## **2. Сведения о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта нормативного правового акта:**

По результатам проведения процедуры ОРВ проекта постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «Об утверждении порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Карачаево-Черкесской Республики» в 2019 году Уполномоченным органом установлено, что процедуры ОРВ Разработчиком соблюдены. В указанном проекте отсутствуют положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, положения, создающие административные барьеры для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Карачаево-Черкесской Республики. Уполномоченным органом подготовлено положительное заключение об ОРВ от 10 января 2020 г. № 15.

### **3. Сведения о результатах проведения публичных обсуждений в отношении отчета об оценке фактического воздействия и текста нормативного правового акта.**

Уполномоченным органом проведены публичные обсуждения отчета об ОФВ и текста Постановления Правительства КЧР № 60 в период с 29 августа по 25 сентября 2024 г.

Информация о проведении ОФВ Постановления Правительства КЧР № 60 размещена Уполномоченным органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Уполномоченного органа по адресу: <https://economykchr.ru> в подразделе «ОФВ действующих НПА на второе полугодие 2024 года» подраздела «ОФВ действующих НПА» раздела «Оценка регулирующего воздействия», на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти по адресу: <http://orv.kchgov.ru>, ID процедуры: 02/04/08-24/00011693, а также в официальных аккаунтах Минэкономразвития КЧР в социальных сетях.

Уведомления о проведении публичных обсуждений в отношении отчета об ОФВ и текста Постановления Правительства КЧР № 60 были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;
- Президенту Торгово-промышленной палаты Карачаево-Черкесской Республики»;
- Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Председателю Карачаево-Черкесского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Директору автономной некоммерческой организации «Центр «Мой бизнес» Карачаево-Черкесской Республики».

По результатам проведения публичных обсуждений отчета об ОФВ и текста Постановления Правительства КЧР № 60 замечаний и предложений не поступило.

#### **4. Оценка достижения целей регулирования, заявленных при подготовке проекта нормативного правового акта.**

Целью правового регулирования, заявленной при подготовке проекта Постановления Правительства КЧР № 60, является создание и использование, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Карачаево-Черкесской Республики. По информации от Министерства строительства и ЖКХ КЧР предложения о создании парковок, в том числе на платной основе, в Министерство строительства и ЖКХ КЧР не поступали.

Учитывая изложенное, цели регулирования, заявленные при подготовке проекта Постановления Правительства КЧР № 60, не достигнуты.

Вместе с тем, несмотря на недостижение заявленных целей регулирования, регулирование в сфере дорожного хозяйства является актуальным для Карачаево-Черкесской Республики ввиду непрерывного развития транспортной и туристической инфраструктуры региона. Так, ежегодное увеличение туристического потока на всесезонные курорты Карачаево-Черкесской Республики, а также строительство и последующий запуск международного аэропорта в Зеленчукском районе Карачаево-Черкесской Республики повысит транспортный поток, что потенциально создаст необходимость размещения дополнительных парковочных пространств.

#### **5. Анализ фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативного правового акта.**

Уполномоченным органом не выявлены положительные и отрицательные последствия вступления в силу Постановления Правительства КЧР № 60.

**6. Выявление в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или приводящих к возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.**

По результатам исследования Постановления Правительства КЧР № 60 Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Постановление Правительства КЧР № 60 не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

2. В соответствии с пунктом 1.2 Порядка, понятия и термины, используемые в Порядке, применяются в значениях, определенных федеральным законодательством. При этом в тексте Порядка неоднократно встречается понятие (термин) «Оператор парковки», которое не содержится в нормативных правовых актах, регулирующих дорожную деятельность в Российской Федерации и в Карачаево-Черкесской Республике, а также не раскрыто Разработчиком в Постановлении Правительства КЧР № 60. Уполномоченный орган рекомендует внести в Постановление Правительства КЧР № 60 понятие (термин) «Оператор парковки» и его функции, для избежания неверной трактовки указанного понятия заинтересованными лицами.

3. В пункте 2.6 Порядка дана ссылка на пункт 4 Порядка, который в Порядке отсутствует. Необходимо устранить выявленное несоответствие и указать корректную ссылку на структурную единицу Порядка.

4. В соответствии с пунктом 2.8 Порядка, финансовое обеспечение функционирования парковок осуществляется республиканским государственным казенным учреждением «Карачаево-Черкесское республиканское управление автомобильных дорог общего пользования территориального значения «Карачаевочеркесавтодор» (далее – республиканский дорожный орган) за счет средств дорожного фонда Карачаево-Черкесской Республики и за счет оплаты пользования платной парковкой ее пользователями. Так как в соответствии с пунктом 3 Порядка после размещения (устройства) парковки ее содержание

и обслуживание осуществляет республиканский дорожный орган совместно с лицом, определенным оператором парковки, при этом абзацем 3 пункта 2.8 Порядка установлено, что средства, полученные с эксплуатации парковок, зачисляются в доход республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики, не понятно, возможно ли получение дохода при использовании парковки оператором парковки, являющимся юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

Кроме того, в Законе Карачаево-Черкесской Республики от 30 декабря 2011 г. № 92-РЗ «О дорожном фонде Карачаево-Черкесской Республики» не указаны поступления в дорожный фонд в виде средств, полученных с эксплуатации парковок.

Учитывая изложенное, необходимо уточнить в Порядке направление средств, полученных с эксплуатации парковок, в том числе в соответствии с бюджетным законодательством Карачаево-Черкесской Республики.

5. Исходя из содержания пунктов 2.11, 2.12 и 2.13 Порядка Уполномоченным органом сделаны следующие выводы. На условиях срочного сервитута владелец автомобильной дороги предоставляет юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю земельный участок для размещения (устройства) парковки, в отношении чего владелец автомобильной дороги и обладатель сервитута заключают соглашение, предусматривающее в том числе оплату за сервитут. Так как после размещения (устройства) парковки она находится в собственности владельца автомобильной дороги, не понятно, почему юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющий размещение (устройство) парковки, должен оплачивать сервитут, если он является подрядной организацией, осуществляющей строительные работы по обустройству парковки, и при этом не является оператором, обслуживающим функционирующую парковку, что влечет необоснованные издержки для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

При этом в случае если оператором парковки, обслуживающим функционирующую парковку, является юридическое лицо или индивидуальный

предприниматель, то владельцу автомобильной дороги целесообразно предоставлять парковку в аренду под дальнейшее обслуживание.

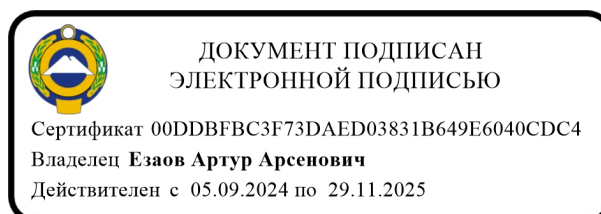
Разработчику необходимо внести изменения в положения пунктов 2.11, 2.12 и 2.13 Порядка в части предоставления земельного участка на условиях срочного сервитута.

6. В пункте 3.7.3 Порядка указано, что пользователям парковок запрещено оставлять транспортное средство на платной парковке без оплаты услуг пользования парковкой, что противоречит указанной в пункте 3.6.2 информации о том, что оплата за пользование платной парковкой производится с учетом фактического времени пребывания на парковке, то есть по факту прекращения пользования услугами платной парковки. Необходимо устранить выявленное противоречие в указанных пунктах Порядка.

7. В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 443-ФЗ), а также со статьей 4 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 9 января 2020 г. № 2-РЗ «О некоторых вопросах организации дорожного движения в Карачаево-Черкесской Республике», к полномочиям Правительства Карачаево-Черкесской Республики в области организации дорожного движения относится в том числе определение методики расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорогах местного значения, а также установление ее максимального размера в соответствии с предусмотренными пунктом 14 части 1 статьи 5 Федерального закона № 443-ФЗ методическими рекомендациями. При этом Постановлением Правительства КЧР № 60 не установлен порядок установления размера платы за пользование платной парковкой (в том числе максимальный размер такой платы). Целесообразно дополнить Порядок положениями, определяющими размер платы использования платных парковок.

Учитывая изложенное, Уполномоченным органом в Постановлении

Правительства КЧР № 60 выявлены смысловые противоречия, технические ошибки, а также положения, содержащие необоснованные издержки для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, и положения, недостаточно подробно раскрывающие введенное регулирование. Разработчику необходимо внести в Постановление Правительства КЧР № 60 изменения в соответствии с выводами настоящего заключения. В соответствии с пунктами 4.6 и 5.1 Порядка проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, утвержденного Постановлением Правительства КЧР № 221, Разработчик направляет в адрес Уполномоченного органа ответ о согласии с содержащимися в заключении об ОФВ выводами, о планируемых действиях в отношении исследуемого постановления и сроках их осуществления, либо мотивированный ответ о несогласии с содержащимися в заключении об ОФВ выводами, не позднее 10 рабочих дней после получения заключения об ОФВ.



А.А. Езаов